



# COMUNE DI FONDI

## (Provincia di Latina)

**COPIA**

Deliberazione n. 46  
del 11/2/2010

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO ADOTTATA CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: Regolamento Comunale del mercato e del commercio su aree pubbliche  
Art. 6, comma 8 - Determinazioni -

L'anno duemiladieci addì undici..... del mese di febbraio alle ore 15,25... nella  
sede comunale

Il Commissario Straordinario Dott. Guido Nardone

con la partecipazione del Segretario Generale dott. Avv.to Celestina Labbadia.

Vista la proposta di deliberazione in oggetto, presentata dal Dirigente del VI° Settore  
Franco Attardi

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Si esprime parere favorevole in ordine  
alla regolarità tecnica della proposta di  
deliberazione in argomento

F.to Franco Attardi

Il presente verbale viene così sottoscritto:

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
F.to Dott. Guido Nardone

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to dott. Avv.to Celestina Labbadia

E' copia conforme all'originale  
Fondi li.....

10 FEB. 2010

IL FUNZIONARIO INCARICATO

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE



Si attesta che copia della deliberazione (che) pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15  
giorni consecutivi a partire dal .....

Fondi.....

10 FEB. 2010

~~IL MESSO COMUNALE~~  
Il Messo Notificatore del  
Comune di Fondi  
(Roberto Spirito)

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to dott. Avv.to Celestina Labbadia

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

- è stata dichiarata immediatamente eseguibile a norma dell'art. 134, comma 4° del T-U. 267/2000
- è divenuta esecutiva il giorno..... decorsi dieci giorni dalla pubblicazione  
all'albo pretorio, a norma dell'art. 134, comma 3° del T.U. 267/2000

IL SEGRETARIO GENERALE  
(F.to dott. Avv.to Celestina Labbadia)

## IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Premesso

Che sul territorio di Fondi si svolge da anni il mercato settimanale, nel giorno di domenica, trasferito nel mese di febbraio 2008 presso la nuova area Mola di S.Maria;

che al mercato settimanale, secondo le vigenti disposizioni legislative e di regolamento comunale, accedono sia gli esercenti titolari di licenza commerciale e concessionari di posteggio, che gli esercenti attività di "spunta" privi di detta concessione;

che a seguito di controlli da parte della Polizia Municipale in data 17.01.2010 sono state riscontrate irregolarità nelle presenze degli esercenti attività di spunta ed adottati i conseguenti provvedimenti sanzionatori, nonché impedito l'ulteriore accesso al mercato;

che in presenza di detta riscontrata irregolarità si è proceduto ad adottare idoneo provvedimento di regolamentazione dell'attività di spunta con delibera del Commissario Straordinario n. 28 del 21.01.2010, regolando in modo trasparente un'area fino ad oggi non normata, ad integrazione del vigente regolamento comunale del mercato e del commercio su aree pubbliche e del mercato coperto;

Considerato che la situazione venutasi a determinare, per effetto della disposta preclusione all'ulteriore accesso senza titolo, ha provocato reazioni da parte dei così detti "spuntisti", che ritengono di essere in possesso di autorizzazione già dal febbraio 2008, data di trasferimento del mercato nell'attuale nuova area Mola di S. Maria;

Considerata ,altresi, l'evidente situazione di disagio sociale venutasi a determinare, con possibili ricadute sull'ordine pubblico come evidenziato nelle riunioni presso il Comando Polizia Municipale con la partecipazione anche dei rappresentanti delle Forze dell'ordine ( Polizia di Stato , Guardia di Finanza),e nelle riunioni presso il Comune indette dal Commissario Straordinario;

Visto che agli atti dell'ufficio del Comando di Polizia Municipale non è stato possibile rinvenire documentazione che possa attestare le presenze e le regolarità delle singole posizioni degli esercenti, e che comunque si è accertato che gli stessi non hanno mai pagato la tassa di occupazione; e che peraltro esiste ufficialmente solo un elenco di spuntisti in data 04.03.2008 prot.n. 3000/P P.M. e null'altro se non i verbali di accertamento nei confronti degli esercenti operati in data 17.01.2010;

Dato atto che dette carenze amministrative saranno oggetto di accertamento per le eventuali responsabilità;

Ritenuto che appare doveroso ricercare soluzioni provvisorie e temporanee che non appesantiscano oltremodo la già grave crisi nel settore commerciale, ferma restando la riserva di accertare in via amministrativa la regolarità della gestione di tale settore attesa la carenza, attualmente in atti, di congrua documentazione inerente le autorizzazioni all'accesso e la riscossione dei relativi canoni;

Evidenziato che ai sensi dell'art. 6, comma 8 del vigente regolamento dei mercati e del commercio su aree pubbliche e mercato coperto, approvato con delibera di C.C. n. 66 del 26.02.2002, in cui è disposto che " *l'esercente di sponda che viola le norme in materia di correttezza commerciale e di autorizzazione all'esercizio, ivi compresa la corresponsione degli oneri di occupazione di suolo pubblico, dopo la redazione dei verbali di accertamento di illecito amministrativo, è immediatamente allontanato e non può esservi ammesso per un periodo di mesi sei*", gli esercenti sanzionati non possono accedere all'area mercato;

Fatto presente

che il nuovo regolamento dell'attività di spunta, sopra detto, prevede l'accesso ad un graduatoria finale pubblicata all'Albo Pretorio, previa istanza dell'interessato;

che nelle more dell'adozione della graduatoria si rende necessario ed opportuno, valutato l'aspetto sociale di garantire la fonte di reddito in questo periodo di crisi economica, dover sospendere, in via del tutto eccezionale e transitorio, l'applicazione del divieto di cui all'art. 6 comma 8 del vigente regolamento comunale del mercato e del commercio su aree pubbliche e del mercato coperto;

Preso atto dell'allegata nota prot.n.3/P/PL del 04.02.2010 a firma del dirigente del settore VI<sup>^</sup> in cui vengono rappresentate tutte le circostanze relative alla questione di cui in discorso;

Preso, altresì,atto del verbale della riunione del 10.02.2010, che si allega altre sentenze;

Letto l'art.5 dello Statuto comunale, in cui è disposto che " *il Comune concorre a realizzare lo sviluppo della propria comunità sostenendo il diritto al lavoro di tutte le persone e favorendo e incentivando un sistema diffuso di imprese per assicurare la piena occupazione dei lavoratori e la valorizzazione delle loro attitudini e capacità professionali*";

Vista la legge n. 114 del 31.03.1998 in materia di commercio;

Vista la legge regionale n. 33 del 18.11.1999;

Visto il d.lgs.n. 267/2000;

Acquisito il parere di regolarità tecnico-amministrativa del dirigente del settore VI<sup>^</sup>;

DELIBERA

- di richiamare tutto quanto esposto in narrativa facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di attivare apposita indagine amministrativa per il reperimento di eventuale documentazione relativa alla gestione secondo logica di legalità, efficienza, efficacia ed economicità del ... settore di che trattasi;
- di sospendere l'attuazione della sanzione accessoria di cui all'art. 6 comma 8 del vigente regolamento dei mercati e del commercio su aree pubbliche e mercato coperto, approvato con delibera di C.C. n. 66 del 26.02.2002, nelle more dell'approvazione della graduatoria dei soggetti esercenti attività di spunta, nei soli confronti degli "spuntisti" di cui risulta documentata la effettiva presenza nel mese di febbraio 2008, nota prot.n.3000/P P.M. del 04.03.2008 ,e dei soggetti sanzionati in data 17.01.2010; detti esercenti saranno tenuti al pagamento della tassa di occupazione per il periodo di presenza accertato e documentato;
- di richiedere al dirigente del settore VI<sup>^</sup>, nelle more della redazione della graduatoria degli esercenti attività di spunta , presso il mercato settimanale Mole S. Maria, di adottare ogni utile provvedimento che permetta agli esercenti l'attività di spunta,ma limitatamente ai soli soggetti di cui al punto che precede;
- Il presente provvedimento riveste carattere di eccezionalità,temporaneità , urgenza ed ha natura transitoria.

Indi si rende il presente atto immediatamente eseguibile ex art. 134 D.lgs.n. 267/2000.



**COMUNE DI FONDI**  
( Provincia di Latina )

**COMANDO POLIZIA LOCALE**  
**UFFICIO DEL DIRIGENTE**

Via Occorsio 2-04022 Fondi (LT) – tel.0771/51681 – fax 0771/517204

Prot.n. n.3/P/RIS  
Del 04.02.2010

Al Commissario Straordinario  
Dott. Guido Nardone

**OGGETTO: Relazione di servizio.**

**SEDE**

Il sottoscritto G.B. Attardi Franco - Dirigente del VI Settore Attività Produttive e Polizia Municipale comunica che nella mattinata di domenica 17 gennaio 2010, il personale dipendente del Comando Polizia Locale procedeva su mie direttive ad una ricognizione all'interno dell'area mercatale di Mola di S. Maria sita in Fondi – Via M. Mosillo.

Dagli accertamenti emergeva che cinquantanove (59) posteggi che dovevano essere nella disponibilità dell'Amministrazione comunale risultavano occupati da ambulanti.

Gli stessi non avevano rispettato quanto disposto dall'art.6 c.1 del Regolamento dei mercati e del commercio su aree pubbliche, giusta deliberazione del Consiglio comunale n.66 del 26 febbraio 2002.

Vista l'illegittimità dell'occupazione gli operatori sono stati identificati per dar seguito al successivo verbale di illecito amministrativo come prescritto dal decreto legislativo n.114 del 31.3.1998 e ribadito dall'art.6 del vigente regolamento dei mercati e del commercio su aree pubbliche.

Il regolamento succitato all'art.6 comma 8 prevede anche l'allontanamento immediato e la non partecipazione alla sponda per un periodo di sei (6) mesi.

L'allontanamento non è stato eseguito per evidenti motivi di ordine e sicurezza pubblica che potevano crearsi.

Successivamente a tale data si sono avuti una serie di incontri con le varie Associazioni di categoria e con i rappresentanti della Forza Pubblica che vado ad elencare:

- giovedì 21 gennaio 2010, in merito all'attività svolta domenica 17 gennaio 2010, ricevevo i rappresentanti delle delegazioni della CONFCOMMERCIO e COLDIRETTI, del Commissariato di P.S. di Fondi del Comando Compagnia della Guardia di Finanza di Fondi,

nella sede del Comando di Polizia Locale ,ai quali motivavo che l'intervento di accertamento dell'illecito amministrativo è avvenuto in forza della vigente normativa;

- **Nel pomeriggio** i rappresentanti delle Associazione di categoria , su loro specifica richiesta, sono stati nuovamente ricevuti dallo scrivente presso la sede del Comando Polizia Locale. Gli stessi annunciavano di effettuare violente proteste e nel contempo sono stati dissuasi a comportarsi in maniera adeguata al fine di evitare inutili rimostranze di piazza e rassicurandoli che L'Amministrazione stava provvedendo alla stesura del regolamento per l'accesso all'attività di sponda . La notizia veniva accolta positivamente;
- **Martedì 26 gennaio 2010** si è avuta una nuova riunione con i rappresentanti delle Associazioni di categoria e con i rappresentanti delle Forze dell'Ordine ai quali sono state ribadite le notizie già anticipate nel pomeriggio del 21 gennaio 2010;
- **Giovedì 28 gennaio 2010** lo scrivente è venuto a conoscenza che i componenti delle Associazioni di categoria avrebbero effettuato nella giornata domenicale del 31 gennaio 2010 rimostranze di forza e, pertanto, a seguito di ciò è stato chiesto con nota prot.n. 915/P/PL del 28 gennaio 2010 l'ausilio della Forza pubblica per tale data.
- **Venerdì 29 gennaio 2010** il Commissario Straordinario ha ricevuto alla presenza del sottoscritto e del Maresciallo P.L. G. Mastromanno :-
  - il Presidente dell'Ascom - sig. Vincenzo Mangione;
  - il funzionario della Confcommercio - sig. Marrigo Rosato;
  - il Presidente della FIVA Confcommercio di Fondi - sig. ABDEL WAHAB SHRAF;
  - Legale degli operatori Avv. Centola.

I summenzionati rappresentanti hanno illustrato la situazione inerente lo svolgimento dell'attività di sponda da parte degli operatori contestando l'operato dell'Amministrazione ed il Commissario dott. Guido Nardone rassicurava che avrebbe ,secondo il principio della legalità messo fine a tale situazione.

- **mercoledì 3 febbraio 2010** ,alle ore 12,00 il Commissario Straordinario ha nuovamente ricevuto i seguenti rappresentanti:
  - funzionario della Confcommercio - sig. Marrigo Rosato;
  - il Presidente della FIVA Confcommercio di Fondi - sig. ABDEL WAHAB SHRAF;
  - il residente Prov. le della FIVA Confcommercio - sig. Delle Fontane Roberto;
  - Coldiretti - sig. Conti Lino.

Dopo animata discussione sulla metodologia di accesso al mercato da parte degli spuntisti ( senza il rispetto del vigente regolamento) i rappresentanti summenzionati hanno ribadito più volte la grave situazione economica che si sarebbe venuta a creare continuando ad impedire l'esercizio dell'attività di sponda non assicurando il mantenimento della calma da parte degli operatori. Dopo tutto ciò il Commissario Straordinario dott. Guido Nardone ,nella qualità di Capo dell'Amministrazione comunale ha comunicato ai presenti che si sta proseguendo nella ricerca della documentazione atta a dimostrare quanto dichiarato dagli stessi, in particolare al rinvenimento della documentazione attestante la presenza degli spuntisti dalla data del 10 febbraio 2008 alla data del 17 gennaio 2010 affermando comunque che nel caso in cui emergessero responsabilità penali, da qualsiasi parte, sarà informata la Autorità Giudiziaria.

In pari data lo scrivente ha fatto notificare ai dipendenti della Polizia Locale - sigg. Munno Pietro e Leone Dario le note prot.nn. 1166/P/PL e 1167/P/PL del 3 febbraio 2010 con le quali gli stessi sono stati invitati a collaborare per il rinvenimento dei documenti ed a relazionare in merito.

In data 4 febbraio 2010 è stata redatta nota prot.n. 5252 del 4 febbraio 2010 con la quale la sig.ra Padrone Paola, responsabile del procedimento inerente il commercio su aree pubbliche, è stata invitata a relazionare in merito all'attività di sponda e di consegnare allo scrivente tutta la documentazione in possesso del Settore Attività Produttive.

IL DIRIGENTE DEL VI° SETTORE  
Franco Attardi

COMUNE DI FONDI

Provincia di Latina

VERBALE

Oggi 10 febbraio 2010, alle ore 12,20, presso l'Ufficio del Commissario Straordinario Dott. Guido Nardone si è tenuta una riunione inerente le problematiche del mercato di Mola S. Maria con i signori:

il Commissario Straordinario dott. Guido Nardone ;

il sub Commissario Pres. Giovanni Rossi ;

sig. Mangione Vincenzo- Presidente della Confcommercio Fondi

sig. Rosato Marrigo- funzionario della Confcommercio di Latina

sig. Conti Lino rappresentante della COLDIRETTI

sig. Delle Fontane Roberto- rappresentante della FIVA provinciale

sig. Abdel Wahab Ashraf – presidente della Fiva Confcommercio Fondi

sig.ra Rosa Fiore- funzionario comunale

sig. Mastromanno Giuseppe- Istruttore di Vigilanza

sig. Antonetti Onorato-Agente scelto P.M.

Gen. Franco Attardi- Dirigente del Settore Polizia Municipale e Attività Produttive.

Il sig. Prefetto dott. Guido Nardone ha comunicato che firmerà una deliberazione in deroga a quanto disciplinato all'art. 6 comma 8 del Regolamento comunale approvato con deliberazione consiliare n. 66 del 2002. Con tale provvedimento, in via del tutto eccezionale e transitoria e fino alla redazione della graduatoria definitiva di cui al relativo bando disciplinato con la delibera n. 26 del 2010, verrà consentito per ragioni di pace sociale, l'accesso al mercato domenicale degli spuntisti di cui all'originario elenco del 04.03.2008 e di quello del 17.01.2010.

Il sig. Rosato rappresenta problemi formali sui verbali redatti in data 17.01.2010.

Il dott. Rossi chiarisce che vi sono le sedi competenti per presentare ricorso.

Il sig. Rosato desidera che i posti del mercato assegnati agli spuntisti, siano gli stessi precedentemente utilizzati.

L' I.V. Mastromanno ribadisce che l' ingresso sarà regolato dal personale di Polizia Locale.

Il dott. Rossi riprende la parola chiarendo ai presenti che l' atto di deroga al Regolamento è legato ad una questione sociale.

Il sig. Rosato, ribadisce il concetto relativo al registro delle presenze.

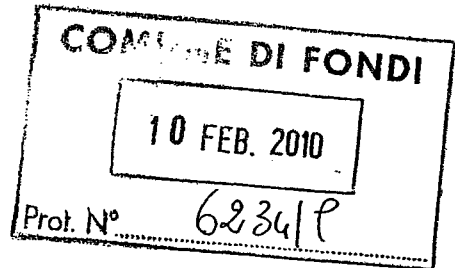
L' I.V. Mastromanno, precisa che l' assegnazione dei posteggi in occasione della autorizzata apertura del mercato, va effettuata nel rispetto delle norme del vigente regolamento.

I rappresentanti di categoria, insistono affinché tali assegnazioni rispettino la pregressa situazione di fatto.

Il dott. Rossi enuncia che per l' ingresso al mercato e l' assegnazione dei posteggi, in via del tutto eccezionale ed in coerenza con il provvedimento autorizzatorio all' apertura del mercato, viene rimandato alla pubblicazione della graduatoria definitiva degli spuntisti, restituendo alla Polizia Locale, la titolarità delle funzioni di assegnazione. Per tanto resta accettato dai rappresentanti di categoria, che questa ulteriore eccezione non dà titolo alcuno a vantare ai fini della graduatoria definitiva che sarà redatta a conclusione delle procedure previste dal nuovo regolamento.

Alle ore 13,30 termina la riunione.

Letto, confermato e sottoscritto



*[Firma]* *[Firma]* *[Firma]* *[Firma]* *[Firma]* *[Firma]*

I MEMBRI DELLA RIUNIONE